

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τους αναπεμφθέντες νόμους «Ο περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020» και «Ο περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Γιώργος Τ. Γεωργίου

Παύλος Μυλωνάς

Ευανθία Σάββα

Λίνος Παπαγιάννης

Γιώργος Κάρουλλας

Μη μέλη της Επιτροπής:

Ανδρέας Κυπριανού

Γιώργος Περδίκης

Ξένια Κωνσταντίνου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών επανεξέτασε τους πιο πάνω νόμους, τους οποίους η Βουλή των Αντιπροσώπων ψήφισε την 31^η Ιουλίου 2020 και οι οποίοι αναπέμφθηκαν από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας κατ' επίκληση του άρθρου 51.1 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2020. Στη συνεδρίαση αυτή κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Όπως είναι γνωστό, ο πρώτος αναπεμφθείς νόμος κατατέθηκε στη Βουλή στις 19 Ιουνίου 2020 υπό τη μορφή πρότασης νόμου από τον κ. Ανδρέα Κυπριανού εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού. Με τον αναπεμφθέντα νόμο σκοπείται η τροποποίηση του περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμου, ώστε να παραταθεί η περίοδος ισχύος πολεοδομικών αδειών που λήγουν εντός του έτους 2020 κατά ένα έτος, χωρίς να απαιτείται η εκ νέου υποβολή σχετικής αίτησης στην αρμόδια πολεοδομική αρχή.

Ο δεύτερος αναπεμφθείς νόμος κατατέθηκε, επίσης, στη Βουλή στις 19 Ιουνίου 2020 υπό τη μορφή πρότασης νόμου από τον κ. Ανδρέα Κυπριανού εκ μέρους της

κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού. Με τον αναπεμφθέντα νόμο σκοπείται η τροποποίηση του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου, ώστε να παραταθεί η περίοδος ισχύος αδειών οικοδομής που λήγουν εντός του έτους 2020 κατά ένα έτος, χωρίς να απαιτείται η εκ νέου υποβολή σχετικής αίτησης στην αρμόδια αρχή.

Οι κυριότεροι λόγοι της αναπομπής των υπό αναφορά νόμων από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, όπως αυτοί εξάγονται από τις επιστολές του Προέδρου της Δημοκρατίας προς τον Πρόεδρο της Βουλής των Αντιπροσώπων, ημερομηνίας 20 Αυγούστου 2020, παρατίθενται ακολούθως αυτούσιοι και αυτολεξεί:

«2.5.2. Στη βάση όσων αναφέρονται πιο πάνω, συνάγεται ότι η διοίκηση έχει μεριμνήσει για την αντιμετώπιση των δυσμενών συνεπειών της πανδημίας, με τρόπο νόμιμο και ουσιαστικά δίκαιο, που συνάδει και έχει συνέπεια τόσο με το ευρύτερο νομοθετικό πλαίσιο όσο και την ευρύτερη κρατική πολιτική, σεβόμενη την αρχή της νομιμότητας. Επομένως και επί της ουσίας, οι προτεινόμενες διατάξεις όχι μόνο δεν αντιμετωπίζουν την ανάγκη που επικαλούνται ότι επιλύουν, αλλά επιτείνουν την αβεβαιότητα και την ασφάλεια δικαίου, παρ' όλο που ειδικά σε περιόδους κρίσεων η ασφάλεια δικαίου πρέπει να διαφυλάσσεται ως κόρη οφθαλμού.

2.6. Υπό το φως των πιο πάνω, συνάγεται ότι έχει θεμελιωθεί πλήρως η θέση ότι η παρούσα επέμβαση της Βουλής των Αντιπροσώπων στο πεδίο της εκτελεστικής εξουσίας είναι αντισυνταγματική ως παραβιάζουσα και την αρχή της διάκρισης των εξουσιών, καθότι συνιστά ενέργεια που εκφεύγει του πεδίου της συνταγματικής νομοθετικής της αρμοδιότητας. Καίτοι η νομοθετική εξουσία ανήκει κατά τεκμήριο στη Βουλή των Αντιπροσώπων, αυτή επιβάλλεται να ασκείται ως το ίδιο το Σύνταγμα της Δημοκρατίας ορίζει, διαφορετικά ενδέχεται να αποτελέσει, όπως εν προκειμένω, εργαλείο αθέμιτης επέμβασης στο πεδίο της εκτελεστικής εξουσίας. Συνάγεται επομένως, ότι διαπιστώνεται παραβίαση

της αρχής της διάκρισης των εξουσιών, αφού κατά παράβαση των προνοιών του Συντάγματος, ως ανωτέρω επεξηγείται, η Βουλή των Αντιπροσώπων, ανέλαβε αντισυνταγματικά πρωτοβουλία διαχείρισης των διοικητικών πράξεων έκδοσης αδειών, υποκαθιστώντας τη διοίκηση στην άσκηση αυτής της αρμοδιότητας.

3. Με βάση τα προαναφερόμενα, ο αναπεμπόμενος νόμος κρίνεται ως αντισυνταγματικός, καθότι προσκρούει στην αρχή της διάκρισης των εξουσιών και πρόσθετα ως νομοθετικά και ουσιαστικά δυσλειτουργικός, ενώ η εφαρμογή των διατάξεών του όπως διαμορφώθηκαν καθίσταται ιδιαίτερα περίπλοκη, άνιση και αντιφατική. Περαιτέρω, σε διοικητικό/πρακτικό επίπεδο, η εφαρμογή και η λειτουργία του νόμου, με τον τρόπο που διαμορφώνονται οι διατάξεις του, κρίνεται ως ατελής και ασαφής, με αποτέλεσμα να προκύπτουν ουσιώδη νομικά προβλήματα και προβλήματα διοικητικής διαχείρισης του όλου συστήματος αδειοδότησης αναπτύξεων.».

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατά πλειοψηφία της προέδρου και των μελών των κοινοβουλευτικών ομάδων ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του Δημοκρατικού Συναγερμού, καθώς και του μέλους της επιτροπής βουλευτή του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, εισηγείται στη Βουλή την αποδοχή της αναπομπής.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτησή των αναπεμφθέντων νόμων στην ολομέλεια του σώματος.

4 Σεπτεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.061.063-2020, 23.02.061.064-2020
ΧΑ/ΝΧ